

Estudo Técnico Preliminar - 79/2022

1. Informações Básicas

Número do processo: 23205.020179/2022-34

2. Descrição da necessidade

Necessidade de ofertar um serviço de alimentação a comunidade acadêmica do campus Passo Fundo (RS), em especial aos estudantes. Este campus não possui Restaurante Universitário e nem cantina, motivo pelo qual elabora-se este instrumento licitatório que visa a contratação de refeições em Restaurante localizado no município, nas proximidades do campus, de acordo com especificações a serem estabelecidas em edital, com base nos estudos de mercado e outros pertinentes feitos pela Equipe de Planejamento.

a. Descrição da necessidade administrativa: Tratam-se de estudos preliminares referentes à contratação de refeições em Restaurante localizado no município de Passo Fundo/RS, a fim de atender a demanda de estudantes e demais membros da comunidade acadêmica acerca deste serviço.

b. Referência legal dos normativos específicos que disciplinam o objeto a ser contratado, de acordo com a sua natureza: Lei 8666/1993, IN 05/2017.

c. Análise da contratação anterior, se houver, para identificar as inconsistências ocorridas nas fases do planejamento da contratação, seleção do fornecedor e gestão do contrato, com a finalidade de prevenir tais ocorrências na contratação: a contratação anterior foi a primeira experiência de serviço de alimentação para este campus e teve como vencedor a empresa Mãos Peruanas. Apesar de haver êxito no processo licitatório, a execução do contrato apresentou algumas falhas, especialmente relacionadas a desorganização da empresa, o que culminou também, em alguns momentos, em instabilidade financeira apresentada por ela durante a prestação dos serviços. Pontos falhos que podemos elencar referem-se a atrasos na regularização e apresentação de documentação, atraso no pagamento de funcionários e dificuldade de comunicação com a empresa. Como a empresa era solícita, apresentava-se em localização favorável aos comensais (ao lado da UFFS) e na maior parte do tempo entregava uma refeição de qualidade, a decisão inicial da fiscalização do contato era a renovação. Todavia, por problemas vivenciados junto a outra instituição de ensino, a empresa encontra-se impedida de licitar. Este fato, alinhado aos demais pontos elencados acima e que trazem insegurança em relação ao serviço a ser prestado, faz com que a Universidade necessite abrir, em caráter de urgência, novo processo licitatório. Para a nova contratação reavaliaremos os itens do Termo de Referência lapidando o que for necessário a fim de que se evite a recorrência dos problemas apresentados.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Departamento de Nutrição e Alimentação	Bruna Roniza Mussio

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os requisitos da contratação abrangem os seguintes critérios:

a. Do prazo de entrega/execução:

O prazo para **início da execução do serviço** é de 15 (quinze) corridos a contar do recebimento da Ordem de Serviço.

b. Qualificação técnica da Contratada:

- Atestado de Capacidade Técnica expedido por pessoa jurídica de direito público ou privado, devidamente registrada no órgão competente, comprovando que a licitante tem experiência na prestação de serviços de alimentação não inferior a 6 (seis) meses até o momento da abertura do pregão. Não há exigência legal para esta solicitação, mas o órgão entende como necessária a fim de que se garanta que sejam empresas que possuem experiência e competência na área.

c. Da necessidade de vistoria: Considerando que a estrutura imóvel e móvel é da empresa **CONTRATADA**, a vistoria para a licitação não se aplica. Porém, a fim de que a proponente **CONTRATADA** manifeste que tem condições de atender às premissas do Edital quanto ao espaço físico, será solicitado que a licitante apresente junto à proposta de preço declaração onde conste a distância do local de prestação de serviços até o campus da Universidade, capacidade de atendimento simultâneo (lugares sentados), e que dispõe de estrutura física, técnica e operacional para atendimento com qualidade dos serviços demandados no Termo de Referência.

d. Formalização contratual: Considerando as características e complexidade do objeto pretendido, para a presente **contratação** deverá ser formalizado o Termo de Contrato com vigência de **12 (doze) meses**, podendo ser prorrogado por interesse das partes até o limite de 60 (sessenta) meses.

e. Da natureza continuada ou não dos serviços: Os serviços apresentam natureza continuada, pois visam o fornecimento de refeições aos estudantes, servidores, colaboradores e ao contingente considerável de pessoas que trafegam no Campus Passo Fundo/RS.

f. Outros requisitos atinentes ao objeto da contratação: os requisitos da contratação serão discorridos de forma detalhada no Termo de Referência, envolvem critérios e práticas de sustentabilidade, correto manejo de resíduos e obrigações por parte da Contratante e da Contratada.

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado foi feito com base no histórico da contratada que atuou no Campus, bem como considerando estudo de mercado feito para a primeira contratação, por meio do qual pode-se conhecer a realidade local e as possibilidades de prestação de serviço para atendimento desta demanda.

a. Soluções disponíveis no mercado:

Descrição detalhada da solução

Valor estimado

Solução 1	Contratação de refeições em Restaurante localizado no município de Passo Fundo/RS, a fim de atender a demanda de estudantes e demais membros da comunidade acadêmica acerca deste serviço.	500.000,00 (35.000 refeições a R\$14,29)
------------------	--	--

Solução 2	Aquisição de marmitas	525.000,00 (35.000 marmitas a R\$15,00)
Solução 3	Construção de estrutura física e disponibilização de equipamentos para concessão de espaço a empresa prestadora de serviços de alimentação	4.500.000,00 (500.000,00 referem-se ao valor da refeição e os 4.000.000,00 a construção e equipamentos).

b. Da exclusividade de participação de fornecedores na condição de ME/EPP/COOP na licitação/dispensa: Em atenção ao disposto na Lei Complementar nº 123/2006 e Decreto nº 8.538/2015, após análise da solução no mercado, a Equipe de Planejamento entende que a aplicação de exclusividade a licitação/dispensa **não prejudica** a competitividade e eficiência do certame.

6. Descrição da solução como um todo

A descrição da solução abrange a contratação de refeições (tipo buffet livre) em Restaurante localizado próximo ao campus da instituição para atendimento à comunidade acadêmica do campus **Passo Fundo/RS. O regime de execução será Empreitada por Preço Unitário, devendo os participantes ter a ciência de que as refeições serão pagas na exata medida do que for servido à comunidade acadêmica do campus Passo Fundo/RS.**

Da solução escolhida: Solução nº 1.

Considerando as opções disponíveis no mercado, a solução escolhida e a ser adotada pela UFFS para atendimento da presente necessidade institucional como um todo é a Solução 1, pelo fato de a mesma representar a solução tecnicamente mais viável. A solução número 2, apesar de manter similaridade em relação ao investimento financeiro demandado pela UFFS, exige criação de metodologia diferenciada que envolve a entrega da marmita aos comensais, a qual deve se dar em condições de tempo e temperatura adequadas a fim de garantir a segurança do alimento. Este modelo torna mais frágil a inocuidade do alimento, além de poder gerar um desperdício maior de produtos, dado que a refeição já viria porcionada e que poderia não chegar a todos os comensais. Além disso, esta opção retira um importante papel da oferta de refeição no espaço comum, que é a integração social. Em relação a solução 3, atualmente entende-se como inviável considerando o montante de investimento necessário para a construção de uma estrutura própria no campus, bem como que o quantitativo de refeições servido atualmente em Passo Fundo é baixo para diluição dos custos fixos que a manutenção de uma estrutura dentro do campus possui, o que poderia onerar demasiadamente o custo individual das refeições.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

a. Memória de Cálculo: O quantitativo da demanda foi estimado considerando 35.000 refeições/ano, conforme demonstrado através da memória de cálculo a seguir: 4000 refeições nos meses de maior atendimento (março, abril, maio, junho, agosto, setembro, outubro e novembro) + 1000 refeições nos meses de menor fluxo (fevereiro, junho e dezembro), janeiro foi considerado fechado. Assim:

$$4000 \times 8 = 32000$$

$$1000 \times 3 = 3000$$

Total: 35.000

b. Do local de entrega: A produção e distribuição das refeições se dará no espaço físico da **CONTRATADA**, cuja **localização deverá ser inferior a 1km** da Universidade Federal da Fronteira Sul, campus Passo Fundo/RS. O local de prestação dos serviços deverá **possuir no mínimo capacidade de atendimento de 100 comensais** simultaneamente, ou seja, deverá dispor de 100 lugares sentados, os quais serão de uso comum do público já atendido pelo estabelecimento e da comunidade acadêmica da UFFS.

c. Do Sistema de Registro de Preços: A necessidade institucional, objeto do presente Estudo não deverá ser processada por SRP, mas sim por Pregão Tradicional, por meio de empreitada por preço unitário.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 500.000,00

O valor total estimado para a contratação do objeto pretendido pela Unidade Requisitante é de **R\$ 500.000,00 (quinhentos mil reais)**.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A solução (refeição) será paga na exata medida utilizada pela instituição. Por este motivo, esta contratação deverá ser processada por pregão tradicional, por meio da empreitada por preço unitário.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A necessidade institucional do presente Estudo, não possui relação com outras contratações da Instituição, inclusive futuras.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A **contratação** pretendida está prevista no PAC-2022, cujos números de identificação dos itens constantes no Plano serão indicados nas Requisições de Compras a serem enviadas no SIPAC: Módulo Compras e está alinhada com o seguinte objetivo estratégico do Plano de Ação Institucional da UFFS:

PLANO DE AÇÃO DA UFFS

Código do Plano de Ação

Objetivo da Ação Institucional

PROAE003

Alimentação ao estudante

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Pretende-se com o presente processo contratar um serviço de alimentação que atenda com qualidade a comunidade acadêmica do campus Passo Fundo, por meio da oferta de uma refeição segura e adequada nutricionalmente, com boa qualidade sensorial e a valores acessíveis.

13. Providências a serem Adotadas

Não se aplica.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Em atendimento às diretrizes de sustentabilidade vigentes e de acordo com o Plano de Logística Sustentável da UFFS, a Equipe de Planejamento verificou os possíveis impactos ambientais que envolvem a presente contratação, os quais relacionam-se aos comumente envolvidos na produção de alimentos, basicamente vinculados ao transporte dos gêneros alimentícios, descarte de alimentos, utilização de descartáveis, etc., No que couber, solicita-se que a **CONTRATADA** adote boas práticas de sustentabilidade, baseadas na otimização e economia de recursos e na redução da poluição ambiental, quando da execução dos serviços, conforme previsto na IN 06/2013/SLTI/MPOG.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

a contratação atende a demanda do campus e encontra no mercado fornecedores aptos a atendê-la.

16. Responsáveis

BRUNA RONIZA MUSSIO

Nutricionista

BERTIL LEVI HAMMARSTROM

Assistente em administração

BIANCA ELOIZE MORO

Assistente em administração

BIANCA CAMARGO

Assistente social



Emitido em 06/07/2022

F0091 - ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES Nº 3/2022 - DNA (10.47.02.03)

(Nº do Protocolo: NÃO PROTOCOLADO)

(Assinado digitalmente em 08/07/2022 11:38)

BERTIL LEVI HAMMARSTROM

COORDENADOR GERAL - TITULAR

ADM - PF (10.43.04)

Matrícula: 1118129

(Assinado digitalmente em 11/07/2022 10:23)

BIANCA CAMARGO

ASSISTENTE SOCIAL

ACAD - PF (10.43.03)

Matrícula: 1373913

(Assinado digitalmente em 08/07/2022 10:11)

BIANCA ELOIZE MORO

ASSISTENTE EM ADMINISTRACAO

ADM - PF (10.43.04)

Matrícula: 3238860

(Assinado digitalmente em 08/07/2022 14:12)

BRUNA RONIZA MUSSIO

CHEFE - TITULAR

DNA (10.47.02.03)

Matrícula: 1772003

(Assinado digitalmente em 08/07/2022 09:07)

NEDILSO LAURO BRUGNERA

PRO-REITOR - TITULAR

PROAE (10.47)

Matrícula: 1833220

Para verificar a autenticidade deste documento entre em <https://sipac.uffs.edu.br/documentos/> informando seu número: **3**, ano: **2022**, tipo: **F0091 - ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES**, data de emissão: **07/07/2022** e o código de verificação: **b3eefae1ab**